

越秀简报

〔2019〕第10期

中共广州市越秀区委办公室
广州市越秀区人民政府办公室

2019年4月15日

王焕清同志在全区领导干部 专题研讨班上的讲话

（2019年4月15日）

同志们：

今明两天，我们举办全区领导干部专题研讨班，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神，中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》及省、市专题研讨班精神，按照中央、省委、市委的部署要求，举全区之力深度参与粤港澳大湾区建设，着力防范化解重大风险，推动国家中心城市核心区建设全面上新水平，推动越秀率先实现老城市新活力和四个方面出新出彩。

刚才，省政协经济委主任、省社会科学院院长、《南方经济》

杂志主编、粤港澳大湾区研究院院长王珺同志，为大家作了《规划纲要》宣讲报告。等会，区委副书记、区委政法委书记李世通同志将围绕防范化解重大风险，为大家作专题辅导报告。明天下午，区长苏佩同志还将作结业讲话，大家都要认真学习领会。下面，我再强调几点意见。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，切实增强建设粤港澳大湾区的使命感责任感紧迫感

建设粤港澳大湾区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。在党中央的关心指引下，《粤港澳大湾区发展规划纲要》于今年2月18日正式公布，标志着大湾区建设进入全面推开、全面深化新阶段。省、市高度重视大湾区建设工作，开年后密锣紧鼓召开系列会议、举办省、市专题研讨班，迅速掀起大湾区建设的学习宣传落实热潮。省、市前不久印发通知，要求将《规划纲要》及配套文件精神 and 内容，传达到每一名党员干部。接下来，省、市还将通过理论中心组学习、专题组织生活会、领导干部带头讲党课等形式，层层深入宣传宣讲。今天召开研讨班，就是落实省市的部署要求。作为省、市行政中心，越秀在大湾区建设中的区位特殊、责任重大，必须深刻领会大湾区建设的重大意义，统一思想、凝聚合力，有力有序推进各项工作任务。

第一，要深刻领会推进粤港澳大湾区建设是贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神的具体行动。总书记在视察广东重

重要讲话中，用“若网在纲，有条而不紊”，寓意广东新时代改革开放的“纲”就是粤港澳大湾区建设，强调要把大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。纵观世界发展大势，湾区既是地理概念，更是经济现象，著名的纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区等世界“三大湾区”，都是带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的领头羊。粤港澳大湾区作为最年轻的湾区，总面积 5.6 万平方公里，人口约 7000 多万人，经济总量约 10 万亿元，有非常好的基础，也是经济发展最强劲、最活跃的地区之一。中国社会科学院（财经院）与联合国人居署共同发布的《全球城市竞争力报告 2018—2019》指出，就湾区的整体可持续竞争力水平而言，粤港澳大湾区与世界三大湾区之间虽然存在一定差距，但差距已经呈现出相对缩小的趋势，四大湾区的经济竞争力均值进行排列，从大到小依次为：旧金山湾区、东京湾区、纽约湾区与粤港澳大湾区，其得分依次为：0.924、0.896、0.754 与 0.591。可以说，大湾区已具备建成国际一流湾区的基础条件，将其打造成世界级湾区，潜力不可限量，必将重塑世界经济版图。《规划纲要》以中央文件形式，明确广州要充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，着力建设国际大都市。作为国家中心城市核心区，大湾区建设对越秀来说，是“机遇千载难逢、机会稍纵即逝”。我们必须提高站位、强化担当，坚持抓亮点、树标杆、走前列，积极融入大湾区建设全局体系，全面提升作为广州中心城区的“首位度、含金量和精气神”，

在大湾区建设新一轮大发展、大提升中抢占先机、赢得主动。当前，我国正加快推进长江三角洲区域一体化、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域发展，全区各级领导干部要把握机遇，抓紧抓好大湾区建设各项工作。

第二，要深刻领会推进粤港澳大湾区建设是加快高质量发展的现实需要。当前，在世界经济不确定不稳定因素增多、保护主义倾向抬头的大环境、大背景下，粤港澳合作发展面临着诸多挑战。比如，经济运行仍存在产能过剩、供给与需求结构不平衡不匹配等突出矛盾和问题；在“一国两制三关税区”前提下，市场互联互通水平有待进一步提升；区域发展空间面临瓶颈制约等等。针对这些问题和挑战，党中央立足全局和长远发展，作出建设大湾区的重大谋划，为粤港澳深度合作、实现高质量发展指路导航。《规划纲要》进一步明确指出，要建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，打造高质量发展的典范。我们看到，当前大湾区各个城区都顺势而为，紧抓大湾区建设这个“纲”，纷纷明确定位、自加压力、想招出招，形成了你追我赶、抢抓机遇的浓厚氛围。对于越秀来讲，改革开放40年来我区发展实现历史性突破，去年全区实现地区生产总值3281.61亿元，经济总量排在全国副省级城市中心城区前列，经济密度位居全国区县第二、全省第一。但与此同时，我们也面临着发展空间奇缺、科技创新还未成为重要增长极、毗邻港澳但交流合作仍不够顺畅等短板差距，这些都制约着我区经济社会发展向高质量阶段迈

进。接下来，我们必须紧抓大湾区建设这个“纲”，争当大湾区建设引领型城区，主动承接一批中央和省、市的重大项目、平台和先行先试的政策，奋力推动新时代越秀“二次创业”。

第三，要深刻领会推进粤港澳大湾区建设是实现老城市新活力的必然要求。总书记在广东视察时，明确要求广州要实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。落实总书记这一重要指示精神，必将使广州全面增强大湾区区域发展核心引擎功能，更好融入、引领大湾区建设。可以说，大湾区建设和实现老城市新活力两者紧密联系、密不可分，相互促进、相得益彰。越秀作为广州这座老城市的“根与魂”，经过全区党员干部和广大群众不懈努力，我区各项事业发展不断取得新成效、绽放新活力。去年，“开办企业最快一天”做法得到国务院通报表扬，公共服务满意度连续5年全省各区（县）第一，连续2年荣获南都广州城市治理榜人类发展指数金奖。接下来，我们要进一步总结经验、提升水平，把大湾区建设作为新时代改革开放、实现老城市新活力的大机遇、大文章抓紧抓实，把握老城市的优势在哪里，认识老城市的问题在哪里，思考老城市的新活力怎么来，有力有序抓好各项工作，奋力推动国家中心城市核心区建设上新水平。

二、全面对标《规划纲要》和省市部署要求，切实把我区粤港澳大湾区建设各项工作抓细抓实抓出成效

我们要主动对接“中央要求”“港澳所需”“湾区所向”“越

秀所能”，全面学习领会《规划纲要》，立足大湾区五大战略定位和广州发展定位，找准越秀在大湾区建设中的定位坐标，深入贯彻省、市、区《实施意见》和三年行动计划、年度工作要点，聚焦重点领域和关键环节，推动大湾区建设不断取得新进展新成效，重点做好以下六项工作：

一是要充分发挥科研教育资源集聚优势，加快打造大湾区“科创之芯”。建设具有全球影响力的国际科技创新中心，是大湾区建设的重要战略定位。越秀作为广州科研教育资源最集中的城区，有基础、有能力在建设国际科技创新中心中承担更大责任、发挥更大作用。近日，省政府明确，为了联手港澳打造国际科技创新中心，广东省将不再对财政性的科研资金实行限制，港澳科研机构参与广东省的科研项目，拿到财政性资金后可以跨境使用；广东省的科研机构、实验室也将对港澳全面开放，港澳的大专院校、研究机构需要使用广东省设备的，可以申请使用。我们要发挥越秀创新资源集聚优势，围绕广深港澳科技创新走廊建设，深化与各科研院所、高等院校、央企省企等合作，建设珠三角国家科技成果转移转化示范区展示中心，力促港澳科技成果率先在越秀转化。要着力打造大湾区国际人才创新工场等一批创新创业基地，促进粤港澳创新要素在越秀自由流动。要加快建设港澳青年创新创业基地，让港澳青年更好在越秀创新创业创造。要着力完善大湾区知识产权行政执法合作、知识产权案件跨境协作机制，抢占大湾区知识经济发展制高点。要推动黄花岗科技园、

花果山超高清视频（4K）产业特色小镇等十大价值创新园区跨越式发展，培育引进一批科技小巨人、瞪羚、独角兽企业，加快实现“千家高新企业、千亿营收园区”的目标。

二是要充分发挥产业优势，构建与大湾区建设深度融合的现代产业体系。现代产业体系是实现高质量发展的关键所在，也是越秀深度参与、优质服务大湾区建设的重要抓手。要深入实施《越秀区现代产业发展中长期规划》，瞄准国际先进标准提高产业发展水平，加快培育若干世界级产业集群。目前，粤港澳大湾区内金融市场互联互通正在有序推进，省委省政府已商请中国证监会加快推动深交所创业板改革并试点注册制，放宽发行门槛。我们要立足越秀作为金融大区、金融强区的优势，以高端化、国际化、品牌化发展为导向，以海珠广场品质提升工程为重中之重，全力推进国际大都市文化金融 CBD 建设，推进恒基星寰国际、广鹏地块、万菱广场、广州宾馆等 150 万平方米载体建设提升利用，积极承接大湾区一批重大金融创新事项及合作项目，吸引跨国公司、地区总部、国际组织落户，建设“金融+现代服务业”示范区。要充分用好国家新一轮金融开放政策，携手港澳有序推进金融市场互联互通。要以旅游服务、文化创意、人力资源服务、会议展览及其他专业服务等重点，努力构建与大湾区其他城区错位发展、优势互补、协作配套的现代服务业体系。

三是要充分发挥改革开放先行地的优势，营造现代化国际化营商环境。推进粤港澳大湾区建设，必须更多地运用市场机制来

配置和汇聚全球优质资源，形成稳定、公平、透明的一流营商环境，全面推进广东与香港、澳门在商贸投资、科技教育、人员交流、青年发展、平台建设等方面的互利合作。越秀得改革开放风气之先，从创造了灯光夜市、小商品市场等多个“全国第一”改革品牌，到创新推出“钻石29条”“越秀金卡”等政策礼包和优质服务，再到“开办企业最快一天”受到国务院通报表扬，这些无不体现我们越秀人坚定不移深化改革，以营商环境优化提升催生市场强大活力的不懈努力。接下来，我们要把营商环境改革作为参与大湾区建设的先手棋抓紧抓好。要紧扣现代化国际化标准要求，借鉴北京、上海等先进地区经验做法，深入开展优化营商环境专项行动，梳理扩展“零跑动、马上办、网上办、就近办、一次办”5张清单，打造“办事零跑动、服务零距离”的越秀模式，建设服务效率最高、管理最规范、综合成本最低、最受港澳欢迎的营商环境高地。要全面落实国家减税降费政策和粤港澳大湾区个人所得税优惠政策，吸引、支持港澳企业在越秀投资兴业，鼓励、引导港澳人才在越秀创新创业。全区各级领导干部要进一步落实精准暖企行动，与企业家真心实意交朋友、解难题，增强企业满意度获得感，充分激发企业创新创造活力。

四是要充分发挥公共服务品牌优势，共建宜居宜业宜游的优质生活圈。公共服务是越秀的第一资源、最强品牌。随着大湾区建设的深入推进，在广东工作和生活的港澳居民，将在教育、医疗、养老、住房和交通等民生方面享有与内地居民同等的待遇，

今后甚至还将取消粤港澳手机长途和漫游费。我们要不断深化与港澳在教育、文化、旅游、医疗等领域的合作，共同打造公共服务优质、宜居宜业宜游的幸福湾区。要推动与港澳教育合作发展，探索缔结“姊妹中小学和幼儿园”，形成粤港澳中小学校联盟，打造大湾区基础教育示范窗口。要借助区内丰富的医疗卫生资源，探索建设面向包括港澳居民在内的综合社区和健康养老机构，推动粤港澳优质医疗服务资源互联互通，共建广州国际健康中心。要把握北京路作为全国首批步行街改造试点机遇，以策划提升“广州古城游”等精品旅游线路，提供景区VR全沉浸式历史文化体验，擦亮世界优秀旅游目的地品牌。要聚焦绿色发展，统筹推进“三旧”改造和专业批发市场整治提升以及违法建设、黑臭水体、“散乱污”企业专项整治等市九项重点工作，加快白云山、麓湖、越秀山还绿于民工程，建设更多街角广场、口袋公园、花卉景观大道、园林景观精品，着力营造大湾区优质生态环境。

五是要充分发挥区位优势，推动形成全面开放新格局。当前，国家正在抓紧编制粤港澳大湾区基础设施互联互通规划和城际（铁路）建设规划，提升珠三角港口群国际竞争力，加快建设世界级机场群，构建具有全球竞争力和影响力的现代化交通运输体系。越秀作为省、市行政中心和交通枢纽，区位重要、经济发达，国内外各城市及港澳地区企业、机构往来交流、进行公务商务活动非常频繁。我们要对接国际标准，加快对外开放，加快形成与

大湾区建设相适应的综合城市功能。要落实好市关于穗港澳三地制度规则相互衔接政策创新方案，加快形成与国际接轨的贸易投资规则体系，推动生产要素流动和人员往来便利化。要以高铁引入中心城区、广州火车站升级改造、地铁10—14号线等重大交通基础设施建设为契机，完善重大交通基础设施，以火车站为核心形成“1小时通勤都市圈”，打造辐射粤港澳大湾区的客运枢纽。要主动对接外国驻穗领事馆和机构企业，依托越秀国际会展中心等平台，引进筹办更多国际一流展会活动，加快共建“一带一路”建设的重要支撑区。

六是要充分发挥广府文化源地的传统优势，奋力实现老城市新活力。人文是大湾区交流合作最重要的无形力量。越秀作为广府文化源地，是大湾区历史文化遗产最丰富、最集中的区域，尤其是与港澳人缘相亲、地缘相近、文缘相同。我们要发挥文化交流枢纽作用，加强同港澳在岭南文化、广府文化、新闻出版、影视传媒、文化创意等方面交流合作，以文化激发老城市新活力。要把北京路文化核心区建设作为重中之重，加快国家级文化产业示范园区和国家文化与金融合作示范区“双区同创”，实施广州传统中轴线提升计划，推进大小马站书院街、南粤先贤馆二期、西湖路绿化广场等建设，着力打造全球区域文化中心城市的文化地标和城市名片，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。

三、坚持底线思维着力防范化解重大风险，确保越秀经济社会持续平稳健康发展

坚持问题导向、底线思维，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明品格。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要坚持底线思维，着力防范化解重大风险，作出一系列重要论述。在党的十九大报告中，总书记强调要坚决打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治攻坚战，把防范化解重大风险作为三大攻坚战首要任务。去年10月，总书记在视察广东重要讲话中强调，要坚持底线思维，把社会治理的底板加固、短板补齐。今年1月21日，总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上发表重要讲话，深刻阐述了新形势下党和国家面临的重大风险挑战，就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、中美贸易摩擦、外部环境、党的建设等八个领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求，向全党发出打好防范化解重大风险攻坚战的号召。省、市高度重视贯彻落实总书记重要讲话精神，省委李希书记在2月25日全省市厅级主要领导干部专题研讨班上、市委张硕辅书记在3月29日全市领导干部专题研讨班上都作了讲话，明确了全省、全市防范化解重大风险的重点任务和策略方法，我们要认真学习领会、深入抓好落实。

总的来看，近年来，我区防范化解重大风险总体是好的，社会治安“两降两升”，金融风险总体可控，房地产市场保持稳定运行态势，没有发生重特大安全生产事故。但必须看到，防范化解重大风险是一场持久战、攻坚战，我们不能有半点麻痹松懈和侥幸心理，要坚持底线思维，以“踏平坎坷成大道、斗罢艰险又

出发”的精神，雷厉风行、久久为功做好防范化解重大风险工作，重点要做好以下三点：

第一，要有预见风险的敏锐眼光。越秀作为省、市行政中心，是省市的政治“护城河”，我们说“越秀无小事、事事连政治”。看越秀的风险，必须提高战略思维，增强全局眼光，从政治“护城河”的高度研判风险。尤其是要充分预见到，2019年大事要事多，必须把防范化解重大风险贯穿全年各项工作始终。综合分析，当前我区具体有以下五个方面的风险隐患：一是政治领域重大风险不容忽视；二是意识形态领域重大风险错综复杂；三是经济领域安全风险集聚叠加；四是社会治理领域风险量大面广；五是安全生产重大风险形势依然严峻。对越秀存在的任何安全隐患，我们决不能掉以轻心，必须高度重视，抓紧抓小抓苗头，既防“黑天鹅”事件，又防“灰犀牛”事件，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。

第二，要有防范风险的先手准备。一方面，要“善于打有准备的仗”。全区各单位和各级领导干部要按照区委开展防范化解重大风险“深调研”的要求，由牵头区领导以及牵头部门负责，扎实做好调研工作，把本辖区本系统本单位的风险隐患研判准，把各项工作预案做周密，把各种应急演练做到位，做到不放过一个漏洞，不忽视一个盲点，不留下一个隐患，坚持抓早抓小，真正在出现重大风险之前“心中有数、手中有招”。另一方面，要把依法决策、民主决策、科学决策贯穿各项工作始终。坚持一手

抓稳定、一手抓发展，全面排查、梳理近年来我区重复信访案件，采取有力有效措施，切实解决有关问题。要在决策全过程中，建立清晰完整的制度规范，加强各界监督，使公众、专家、智库、新闻媒体、第三方和各种社会利益相关方都能参与决策，严防形式主义、官僚主义，从源头上防止决策风险的产生和累积。

第三，要有化解风险的高招实招。全区各单位要用好“深调研”成果，对各领域的重大风险逐一研究制定防范化解方案，精准施策、靶向排雷，综合施策、标本兼治。一是要坚持把国家政治安全放在首位，深入开展政治安全8个专项行动，确保城区安全稳定。二是要坚持稳中求进工作总基调，结合市委部署的九项重点工作以及“四治”工作，主动防范化解金融、对美经贸斗争等领域重大风险，加快推进城市更新改造、专业市场整治提升、非中心城区功能疏解，鼓励外贸企业走出去拓展市场，以高质量发展破解发展中的矛盾难题。三是要坚持以人民为中心，深入推进扫黑除恶专项斗争，完善社会矛盾纠纷多元化解机制，严密监控安全生产风险点、危险源，着力解决就业、教育、医疗、社保、食品药品安全等领域民生问题，确保社会大局稳定。当前，广州天气闷热多雨，出现了大范围较强降雨天气，有关部门、各街道要高度重视，切实做好消防和“三防”工作，全面排查整治水浸点、危旧楼房、大树倒伏等安全隐患。总言之，就是要采取切实有效的措施，着力防范化解重大风险，把省委李希书记关于“五个坚决防止”的工作要求落实到位，确保越秀作为省、市行政中

心的社会大局平安稳定。

四、加强党的领导和党的建设，为越秀深度参与大湾区建设、有效防范化解重大风险提供坚强政治保证

经济最活跃、社会最稳定的地方，应当是党建最有力的阵地。推进大湾区建设，防范化解重大风险，完成好中央和省、市各项决策部署，最根本在于加强党的领导和党的建设。我们要坚决扛起管党治党政治责任，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。**一是要加强思想理论武装。**要坚持以政治建设为统领，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。在当前各项工作千头万绪的情况下，区委专门挤出2天时间，安排大家进行学习，大家要珍惜机会、认真学习。接下来，区委还将举办一系列干部教育培训课程，大家都要认真参与，同时也要组织好本单位的学习培训工作，切实增强推动工作、解决难题、化解风险的能力。**二是要加强工作队伍建设。**要进一步树立重实干重实绩的用人导向，在大湾区建设、防范化解重大风险等重点工作、重点项目中发现、培育优秀干部，起用一批精通政策、把握世情、熟知湾区、善于合作的湾区建设带头人和一批有充沛顽强的斗争精神，敢于担当、善于斗争的优秀干部。全区各级领导干部尤其是区级班子领导要以身作则、以上率下，带头积极争取大湾区建设重点项目落户我区，主动做好重大风险防范化解工作。**三是要加强基层党建工作。**上周的区委常委会会议，审议通过了《关于

纵深推进“2019年新时代越秀党建先锋行动”的工作方案》。

全区各级各部门要结合实际抓好落实，进一步擦亮越秀基层党建品牌，推动形成大抓基层、大抓支部的良好态势，充分发挥全区2530个基层党组织的战斗堡垒作用和全区5.7万多名党员的先锋模范作用，推动改革发展各项任务在基层落地见效。**四是要加强党风廉政建设。**要坚定不移正风肃纪反腐，坚决破除形式主义、官僚主义，深入整治乱喊口号、乱提标语、知行不一等问题，大力整顿不作为、乱作为现象，以“我将无我、不负人民”的精神破解难题推动落实。

同志们，新时代是追梦人的时代，大湾区是奋斗者的舞台。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，努力争当大湾区建设引领型城区，着力防范化解重大风险，推动越秀率先实现老城市新活力和四个方面出新出彩，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！

送：区级班子领导和区纪委监委领导
发：各党（工）委（党组）、区直各单位

编印：区委办公室综合科

OA 账号：越秀信息

责任编辑：郑信得

联系电话：83268107